

# Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos struktūros tobulinimas

Darbo ataskaita

2016 m. birželio 30 d.

---

## Turinys

1. Įvadas .....	3
1.1. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos struktūros tobulinimo paslaugų tikslas ir uždaviniai .....	3
1.2. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos struktūros tobulinimo darbo metodai.....	3
2. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos struktūros tobulinimo kontekstas	5
3. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos organizacinės struktūros įvertinimo rezultatai .....	7
3.1. Politikos formavimo ir įgyvendinimo atskyrimas .....	7
3.2. Vykdomų funkcijų priskyrimo VEI tinkamumas.....	7
3.3. VEI vykdomų funkcijų tikslingumas ir pagrįstumas .....	7
3.4. Funkcijų vykdymo apimties optimalumas.....	7
3.5. Veiksniai, darantys įtaką VEI organizacinės struktūros efektyvumui.....	7
4. VEI organizacinės struktūros įvertinimo išvados ir siūlomi pokyčiai .....	7
5. VEI struktūros tobulinimo rekomendacijos .....	7
5.1. Siūloma VEI organizacinės struktūros schema.....	7
5.2. Siūlomos padalinių funkcijos ir atsakomybės sritys .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.3. Pakeitimų nauda ir rizikos .....	8
1 priedas: Šaltinių sąrašas .....	9
2 priedas: VEI vykdomų funkcijų grupių produktai ir vartotojai .....	10

---

## 1. Įvadas

Įgyvendinant Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos (toliau - VEI) inicijuotą VEI organizacinės struktūros tobulinimo projektą (toliau – Projektas) Projekto darbai buvo vykdomi 2016 m. balandžio mėn. 25 d. – birželio mėn. 30 d.

Visos paslaugos buvo teikiamos pagal 2016 m. balandžio 13 d. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos struktūros tobulinimo konsultacinių paslaugų teikimo sutarties Nr. 7R – 15 1 priede nurodytas paslaugų apimtį ir specifikaciją.

### 1.1. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos struktūros tobulinimo paslaugų tikslas ir uždaviniai

VEI organizacinės struktūros tobulinimo paslaugų pagrindinis tikslas yra identifikuoti dabartinės VEI organizacinės struktūros privalumus ir trūkumus bei pasiūlyti struktūrinius sprendimus, kurie padėtų didinti Inspekcijos veiklos efektyvumą.

Atliekant VEI organizacinės struktūros tobulinimo darbus ir vadovaujantis paslaugų specifikacija, buvo keliami uždaviniai:

- ✓ Išanalizuoti VEI ir jos struktūrinių padalinių vykdomas funkcijas, atsakomybės sritis, pavaldumo ryšius ir tarpusavio sąveiką;
- ✓ Išanalizuoti VEI vykdomų funkcijų pagrįstumą ir pakankamumą kitų valstybės įstaigų vykdomos veiklos kontekste;
- ✓ Identifikuoti VEI organizacinės struktūros privalumus, kurie leidžia sėkmingai įgyvendinti VEI keliamus strateginius tikslus ir turi būti išlaikomi;
- ✓ Identifikuoti VEI organizacinės struktūros problemines sritis, kurios trukdo efektyviai įgyvendinti strateginius tikslus ir turi būti keičiamos;
- ✓ Pateikti rekomenduojamos VEI organizacinės struktūros projektą, numatantį VEI veiklos, funkcijų paskirstymo tikslingumo ir veiklos efektyvumo didinimo ir optimizavimo galimybes.

### 1.2. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos struktūros tobulinimo darbo metodai

Atliekant VEI organizacinės struktūros analizę, vadovaujantis iškelto darbo tikslu ir uždaviniais, buvo naudojami šie duomenų surinkimo metodai:

- ✓ Dokumentų analizė – buvo surinkti ir analizuojami išorės ir vidaus teisės aktai, kiti dokumentai, reglamentuojantys VEI veiklos strategines kryptis, funkcijų ir atsakomybės sričių paskirstymą, organizacinės struktūros sprendimus, VEI sąveiką ir sąveiką su kitomis organizacijomis, kitus analizei aktualius klausimus.

- ✓ Interviu su VEI atstovais – interviu buvo naudojamas patikslinti informaciją, surinktą dokumentų analizės pagalba, jo pagalba buvo surenkama informacija apie realias veiklos organizavimo praktikas VEI ir jos struktūriniuose padaliniuose.

Analizuodami surinktą informaciją, vertindami VEI funkcijų paskirstymą ir jų vykdymo racionalumą įstaigoje bei platesniame susijusių įstaigų kontekste, vadovavomės principais, įtvirtintais Lietuvos Respublikos Vyriausybei (toliau – LRV) atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros metodikoje:

- ✓ Politikos formavimo ir jos įgyvendinimo atskyrimo principas: analizuojant jo laikymąsi bus vertinama, ar VEI, jos struktūriniai padaliniai atlieka funkcijas, kurių pobūdis atitinka įstaigos paskirtį.
- ✓ Tinkamos funkcijos vykdymo vietos principas: bus vertinama, ar tarpusavio sąveikos, kai vykdant tam tikrą funkcijų grupę dalyvauja keletas įstaigų, tame tarpe ir VEI, yra efektyvios, atsakomybės ir funkcijos tarp įstaigų paskirstytos racionaliai, ar yra kita organizacija, kuri galėtų funkcijų grupę vykdyti geriau.
- ✓ Funkcijų vykdymo tikslingumo ir optimalaus paskirstymo principas. Jį vertinant analizuosime:
  - Ar VEI vykdomos funkcijų grupės yra pagrįstos ir reikalingos,
  - Ar nereikia papildomų funkcijų prisiėmimo, kad darbas būtų atliekamas efektyviau.
- ✓ Optimalios funkcijų apimties ir atsakomybių paskirstymo principas. Bus analizuojama:
  - Ar visos VEI vykdomos funkcijų grupės turi vartotoją ir sukuria konkretų produktą,
  - Ar sukuriamas produktas, darbų apimtis yra adekvatūs įstaigos rezultatams ir yra pasiekiami efektyviausiu būdu,
  - Ar struktūrinis padalinys, atsakingas už tam tikrų funkcijų atlikimą pajėgus pasiekti veiklos rezultatus be privalomo reikšmingo kitų padalinių dalyvavimo,
  - Ar nėra veiklos dubliavimų tarp padalinių ir pareigybių.
- ✓ Nuoseklumo ir atitikties struktūrai keliamiems reikalavimams principas. Bus analizuojama:
  - Ar įstaigos struktūra atitinka reikalavimus, keliamus viešojo valdymo įstaigai,
  - Ar visos įstaigos nuostatuose įvardintos funkcijos yra priskirtos konkrečioms padaliniams, funkcijos yra išgrynintos ir sugrupuotos (padaliniai ir pareigybės suformuoti) racionaliai,
  - Ar padalinių ir pareigybių pavaldumas yra racionalus ir pagrįstas.

## 2. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos struktūros tobulinimo kontekstas

Institucijos organizacinės struktūros tobulinimas yra viena iš svarbių priemonių, skirtų užtikrinti jos veiklos tikslingumą ir efektyvumą. Tinkamai suformuota organizacinė struktūra sudaro sąlygas įgyvendinti institucijos strateginius tikslus bei uždavinius, racionaliai paskirstyti bei panaudoti turimus išteklius. Kartu, organizacinės struktūros sprendimai nėra universalūs. Jie yra veiksmingi tiek, kiek yra suderinti su išorės ir aplinkos reikalavimais bei sąlygomis. Todėl įstaigos organizacinė struktūra turi būti reguliariai peržiūrima ir suderinama su kintančiais reikalavimais.

Vienas svarbiausių gairių, nustatančių reikalavimus VEI organizacinei struktūrai, nustato viešojo valdymo tobulinimo tikslai, uždaviniai ir priemonės numatytos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012–2016 metų programoje ir programos įgyvendinimo prioritetinėse priemonėse, 2014–2020 metų Nacionalinės pažangos programoje, Viešojo valdymo tobulinimo 2012–2020 metų programoje, kituose strateginiuose dokumentuose.

Viešojo valdymo tobulinimo 2012–2020 metų programa, parengta siekiant numatyti esminius viešojo valdymo pokyčius, kuriuos atlikti būtina, kad didėtų viešojo valdymo proceso efektyvumas ir geriau būtų tenkinami visuomenės poreikiai, aiškiai apibrėžia tris svarbiausias viešojo valdymo tobulinimo kryptis (1 pav.): visuomenės įtraukimą ir atvirumą, paslaugų kokybę bei valdymo efektyvumą.

1 paveikslas. 2012 – 2020 viešojo valdymo tobulinimo kryptys



Šaltinis: Sigitas Šiupšinskas. Viešojo valdymo tobulinimo kryptys Lietuvoj. Pranešimas konferencijoje „Į rezultatus orientuoto valdymo reformos: ar jau turime naują viešojo valdymo kokybę? 2012

Įgyvendinant valdymo efektyvumo didinimo krypties priemones ir skatinant valstybės vykdomosios valdžios sistemos įstaigas laikytis vienodos jų administracijų struktūrų formavimo praktikos, parengtos

Valstybės vykdomosios valdžios sistemos įstaigų administracijų struktūrų tobulinimo rekomendacijos. Šios rekomendacijos pateikia vieningus standartus organizacinės struktūros formavimo procesui ir sprendimams. Minėtieji standartai yra rekomendacinio pobūdžio, tačiau jie dera su bendrąja vadybine praktika, todėl jų taikymas kiekvienoje institucijoje turėtų prisidėti prie jos veiklos efektyvumo didinimo.

Nuo 2009 metų sausio mėnesio veikianti ir 2013 metais atsinaujinusi Valstybės valdymo tobulinimo komisija (Saulėlydžio komisija), užtikrina, kad esminės viešojo valdymo pertvarkos būtų sistemingai įgyvendinamos, siekiant aukštos viešųjų paslaugų kokybės, efektyvios ir į rezultatus orientuotos valdžios institucijų, taip pat ir kiekvieno valstybės tarnautojo veiklos. Viešojo valdymo tobulinimo komisija nuolat stebi viešojo valdymo tobulinimo priemonių įgyvendinimo progresą. Vertinant 2015 m. pasiektus rezultatus ir tolimesnes viešojo valdymo tobulinimo perspektyvas, Viešojo valdymo tobulinimo komisija konstatuoja, kad nors stebimi pokyčiai yra teigiami, tačiau ateityje siekiant dar didesnio veiklos efektyvumo, reikalingi aktyvūs veiksmai tame tarpe ir optimizuojant institucijų organizacines struktūras<sup>1</sup>.

Kita pokyčių kryptis, daranti įtaką VEI organizacinei struktūrai yra institucijų atliekamų priežiūros funkcijų optimizavimas. VEI yra viena iš institucijų, atliekančių viešųjų infrastruktūrų priežiūrą, todėl jai yra taikytini visi priežiūros institucijų veiklos tobulinimui keliami reikalavimai bei rekomendacijos.

Įgyvendinant veiklos priežiūrą atliekančių institucijų pertvarką prioritetas yra teikiamas pažangių veiklos metodų įdiegimui priežiūros institucijose: patikrinimams su viešai paskelbtais kontroliniais klausimynais, ūkio subjektų konsultavimui telefonu, priežiūros veiksmų atlikimui vadovaujantis nuolat atliekamu rizikingumo vertinimu, vienodam ir adekvačiam mažareikšmių teisės aktų reikalavimų pažeidimų vertinimui, „dviejų datų“ taisyklės taikymui, deklaracijos dėl pirmųjų verslo metų taikymui, priežiūros institucijų veiklos rezultatyvumo ir efektyvumo vertinimui. Tai įpareigoja VEI pertvarkyti savo veiklą, kad ji atitiktų naujus ūkio subjektų priežiūrą atliekančių institucijų veiklos kokybės standartus, daugiau dėmesio skiriant prevencijos priemonių taikymui, lyginant su patikrinimų vykdymu. Šie reikalavimai nenurodo konkrečių organizacinės struktūros sprendimų, kurie turėtų būti įgyvendinti VEI, tačiau nustato veiklos principus, kurie lemia konkrečių veiklos funkcijų atlikimą arba jų svarbos didėjimą, bei siektiną funkcijų atlikimo standartą, todėl jie tiesiogiai daro įtaką formuluojant organizacinės struktūros sprendimus.

---

<sup>1</sup> Prieiga per internetą: <https://lrv.lt/lt/naujienos/kasmetinis-pokyciu-viesajame-sektoriuje-vertinimas-tendencijos-teigiamos>

---

### 3. Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos organizacinės struktūros įvertinimo rezultatai

Šiame skyriuje pateikti VEI organizacinės struktūros įvertinimo rezultatai, analizuojant VEI atliekamų funkcijų tikslingumą, priskyrimo racionalumą bei vykdymo apimtį, organizacinės struktūros atitikimą jai keliamiems reikalavimams bei gerosioms vadybos praktikoms.

#### 3.1. Politikos formavimo ir įgyvendinimo atskyrimas

(Turinys paslėptas)

#### 3.2. Vykdomų funkcijų priskyrimo VEI tinkamumas

(Turinys paslėptas)

#### 3.3. VEI vykdomų funkcijų tikslingumas ir pagrįstumas

(Turinys paslėptas)

#### 3.4. Funkcijų vykdymo apimtį optimalumas

(Turinys paslėptas)

#### 3.4. Veiksniai, darantys įtaką VEI organizacinės struktūros efektyvumui

(Turinys paslėptas)

---

### 4. VEI organizacinės struktūros įvertinimo išvados

(Turinys paslėptas)

---

### 5. VEI struktūros tobulinimo rekomendacijos

#### 5.1. Siūloma VEI organizacinės struktūros schema

- ✓ **Stiprinamos strateginio valdymo funkcijos**, atliekamos centriniuose padaliniuose: Stiprinamas Planavimo ir kontrolės skyrius, jo veiklos prioritetus koncentruojant į teritorinių skyrių veiklos koordinavimą, metodinį vadovavimą ir veiklos kokybės užtikrinimą.
- ✓ **Mažinamas hierarchijos lygių ir vadovų skaičius**: panaikinama inspekcijos viršininko pavaduotojo pareigybė, atsakomybė pavaduoto Inspekcijos viršininką priskiriama Planavimo ir kontrolės skyriaus viršininkui;
- ✓ **Stambinami teritoriniai skyriai**: VEI teritoriniai skyriai yra sustambinami sujungiant Kauno ir Alytaus bei Panevėžio ir Utenos teritorinius padalinius; lieka 5 teritoriniai skyriai.

(Turinys paslėptas)

## 5.2. Strateginio valdymo funkcijų stiprinimas

Planavimo ir kontrolės skyrius tampa svarbiausiu VEI pagrindinę veiklą koordinuojančiu ir valdančiu skyriumi, kuris kartu su Teisės ir personalo skyriumi užtikrina metodinę paramą Teritorinių skyrių veiklai.

(Turinys paslėptas)

## 5.3. Hierarchijos lygių ir vadovų skaičiaus mažinimas

VEI viršininko pavaduotojo pareigybės panaikinama. VEI viršininko pavadavimo funkcijos yra perduodamos Planavimo ir kontrolės skyriaus viršininkui. Į šį skyrių taip pat rekomenduojame perkelti ir atsilaisvinusį etatą.

(Turinys paslėptas)

## 5.4. Teritorinių skyrių stambinimas

(Turinys paslėptas)



---

## 1 priedas: Šaltinių sąrašas

- 1 Institucijų atliekamų priežiūros funkcijų optimizavimo gairių aprašas, patvirtintas Vyriausybės 2010 m. gegužės 4 d. nutarimu Nr. 511 „Dėl institucijų atliekamų priežiūros funkcijų optimizavimo“
- 2 Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių 2014 metų veiklos ataskaita. Prieiga per internetą: [http://www.lrski.lt/images/dokumentai/SK%20ataskaita%20LT%202014\\_galutin.pdf](http://www.lrski.lt/images/dokumentai/SK%20ataskaita%20LT%202014_galutin.pdf)
- 3 Lietuvos Respublikos Energetikos įstatymas (aktuali redakcija nuo 2012 m. sausio 1 d).
- 4 Lietuvos Respublikos Valstybės tarnybos įstatymas (aktuali redakcija nuo 2015 m. sausio 1 d.).
- 5 Lietuvos Respublikos Viešojo administravimo įstatymas (aktuali redakcija nuo 2014 m. liepos 27 d.).
- 6 Lietuvos Respublikos Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. rugpjūčio 17 d. įsakymu Nr. 968 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros metodikos patvirtinimo“
- 7 Sigitas Šiupšinskas. Viešojo valdymo tobulinimo kryptys Lietuvoj. Pranešimas konferencijoje „Į rezultatus orientuoto valdymo reformos: ar jau turime naują viešojo valdymo kokybę? 2012
- 8 Valstybės tarnautojų pareigybių aprašymo ir vertinimo metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. balandžio 24 d. nutarimu Nr. 356.
- 9 Valstybės vykdomosios valdžios sistemos įstaigų administracijų struktūrų tobulinimo rekomendacijos. Prieiga per internetą: [http://www.google.lt/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0CCUQFjAB&url=http%3A%2F%2Fvakokybe.vrm.lt%2Fget.php%3Ff.748&ei=rt4jVcH3DIHVsgHGz4CAAw&usg=AFQjCNEiwX9eGvX\\_zeR1WyDBhIRMI2Ik8g&bvm=bv.89947451,d.bGg](http://www.google.lt/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0CCUQFjAB&url=http%3A%2F%2Fvakokybe.vrm.lt%2Fget.php%3Ff.748&ei=rt4jVcH3DIHVsgHGz4CAAw&usg=AFQjCNEiwX9eGvX_zeR1WyDBhIRMI2Ik8g&bvm=bv.89947451,d.bGg)
- 10 Viešojo valdymo tobulinimo 2012–2020 metų programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. vasario 7 d. nutarimu Nr. 171.
- 11 Viešojo valdymo tobulinimo komisijos 2013 metų veiklos ataskaita. Prieiga per internetą: <http://www.lrv.lt/bylos/veikla/komisijos/saulelydzio/VVT%20komisijos%202013%20m.%20ataskaita.pdf>
- 12 Viešojo valdymo tobulinimo komisijos 2016 m. birželio 16 d. posėdis. Prieiga per internetą: : <https://lrv.lt/lt/naujienos/kasmetinis-pokyciu-viesajame-sektoriuje-vertinimas-tendencijos-teigiamos>
- 13 Vykdomosios valdžios sistemos sandaros tobulinimo koncepcija, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. Lapkričio 11 d. Nutarimu Nr. 1511.

## 2 priedas: VEI vykdomų funkcijų grupių produktai ir vartotojai

1 lentelė. VEI vykdomos funkcijų grupės, jų produktai bei vartotojai\*

Funkcijų grupė	Atliekantis padalinys	Sukuriamas produktas (skaičius 2015 m. duomenimis)	Sukuriamo produkto vartotojai
Atestatų ir leidimų, susijusių su veikla energetikos sektoriuje ir energetikos įrenginių eksploatavimu, išdavimas	Teritoriniai skyriai, Planavimo ir kontrolės skyrius	Juridiniams ir fiziniams asmenims išduoti atestatai (901) ir leidimai vykdyti veiklą energetikos sektoriuje (302)	Juridiniai ir fiziniai asmenys
Valstybinės energetikos kontrolės vykdymas	Teritoriniai skyriai, Planavimo ir kontrolės skyrius	Planiniai ir neplaniniai patikrinimai (5973), avarių ir sutrikimų tyrimai (5), nelaimingų atsitikimų butyje tyrimai (14)	Juridiniai ir fiziniai asmenys
Viešųjų paslaugų teikimas	Planavimo ir kontrolės skyrius	Energetikos įrenginių atitikties įvertinimų skaičius (32816)	Juridiniai ir fiziniai asmenys
Konsultacijų ir metodinės pagalbos teikimas klientams	Teritoriniai skyriai, Planavimo ir kontrolės skyrius	Viešosios konsultacijos (15), konsultacijos telefonu (19029), konsultacijos internetu (2033), raštu pagal pareiškėjų prašymus suteiktų konsultacijos (20)	Vartotojai, ūkio subjektai, asocijuotos verslo struktūros, savivaldybės
Vartotojų ginčų sprendimas ir skundų nagrinėjimas	Teritoriniai skyriai, Planavimo ir kontrolės skyrius, Teisės ir personalo skyrius	Išnagrinėti skundai, prašymai, ginčai (449), dalyvavimas teisiniuose procesuose (84)	Juridiniai ir fiziniai asmenys
Dalyvavimas teisėkūros procese	Teritoriniai skyriai, Planavimo ir kontrolės skyrius, Teisės ir personalo skyrius	TAR užregistruoti norminiai teisės aktai (9), TAIS pateiktos išvados (56)	Įvairios institucijos

\* Lentelėje neįtrauktos bendrosios funkcijos, kurių vartotojai yra vidiniai (kitų VEI struktūrinių padalinių darbuotojai).